

ROZHODNUTIE

Číslo: 0046/2021/S-LA
Číslo spisu: 2239-2021-BA

V Bratislave 10. 06. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb

r o z h o d o l

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, že pre regulovaný subjekt SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 **s c h v a ľ u j e** Zmluvu o dodávkach biomasy č. ZMA200044 uzatvorenú v zmysle § 409 a nasl. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ČEZ SERVIS, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 a SPRAVBYTKOMFORT, a.s., Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523, z 26. 11. 2020 v predloženom znení.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru regulačnej politiky (ďalej len „úrad“) bola dňa 30.03.2021 listom zaevdovaným pod podacím číslom úradu 10289/2021/BA regulovaným subjektom SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 (ďalej len „SPRAVBYTKOMFORT, a.s.“) predložená v zmysle § 29 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) Zmluva o dodávkach biomasy č. ZMA200044 uzatvorená v zmysle § 409 a nasl. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ČEZ SERVIS s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 (od 10. 02 2021 pod názvom ESCO Servis, s. r. o.) a SPRAVBYTKOMFORT, a.s., podpísaná 26. 11. 2020 (ďalej len „Zmluva“). Spoločnosť ČEZ SERVIS, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 zápisom do Obchodného registra 10. 02. 2021 zmenila obchodné meno na spoločnosť ESCO Servis, s.r.o. (ďalej len „ESCO Servis, s.r.o.“).

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení návrhu zmluvy o poskytovaní služieb.

Úrad po preštudovaní podkladov k podaniu zistil, že predmetom Zmluvy je dodanie paliva do sila biomasovej kotolne, ...“text bol regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo“... .

Podľa § 19 ods. 3 správneho poriadku, pokiaľ podanie nemá predpísané náležitosti, správny orgán pomôže účastníkovi konania nedostatky odstrániť, prípadne ho vyzve, aby v stanovenej lehote nedostatky odstránil, súčasne ho poučí, že inak konanie zastaví.

Úrad po preštudovaní predloženého podania zistil, že tento bol predložený s nedostatkami, a preto konanie prerušil rozhodnutím č. 0031/2021/S-LA z 20. 04. 2021 a spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom z 20. 04. 2021 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 10318/2021/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote 30 dní odo dňa doručenia výzvy. Zároveň spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., poučil o možnosti zastavenia konania, ak požadované nedostatky podania neodstráni. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo doplnenie informácie na základe čoho bola vybraná spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., na dodávku služieb podľa predmetu Zmluvy; predloženie odôvodnenia stanovenia cenovej úpravy vo výške ...“text bol regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo“... z aktuálnej ceny; preukázanie, že cena paliva za priestorový meter zodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku podľa § 29 zákona o regulácii; predloženie ceny paliva aj v €/MWh; vysvetlenie jednotlivých nákladových položiek v kalkulácii stanovenia výšky ceny dopravy do sila biomasovej kotolne; odôvodnenie ...“text bol regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo“... ceny oproti zmluve platnej na rok 2020 a preukázanie, že cena zodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku podľa § 29 zákona o regulácii vrátane odôvodnenia ich výšky; doplnenie predpokladaného objemu paliva na rok 2020 a 2021; doplnenie prehľadu kotolní, do ktorých budú realizované dodávky; preukázanie, že spoločnosť nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody. Úrad s prihliadnutím na rozsah agendy a zložitosť správneho konania spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., oznámil, že v zmysle § 49 ods. 2 správneho poriadku vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb rozhodne najneskôr do 60 dní od začatia konania.

Dňa 14. 05. 2021 spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 13842/2021/BA predložila odpoveď na výzvu na odstránenie nedostatkov podania. V predmetnom doplnení podania spoločnosť uviedla, že na dodávku služieb podľa predmetu Zmluvy nebolo realizované výberové konanie z dôvodu, že spoločnosť SERVISKOMFORT s.r.o., (od 10. 02. 2021 ESCO Servis, s.r.o.) vznikla pred 9 rokmi oddelením bývalých pracovníkov prevádzky údržby SPRAVBYTKOMFORT, a.s., a vytvorením samostatnej servisnej spoločnosti, za účelom možnosti poskytovať služby aj pre iné inštitúcie ako školy, škôlky a pod. Nakoľko sa jedná o 43 blokových kotolní, 3 centrálné kotolne, 77 odovzdávacích staníc a 3 kogeneračné jednotky v meste Prešov a bývalí zamestnanci spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., dôkladne poznajú tepelné zariadenia čo sa týka ich technológie, umiestnenia a celé zásobovacie územie, je spolupráca so spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., prirodzenou alternatívou aj vzhľadom k ich úzkej špecializácii. Vzájomná spolupráca spoločností zabezpečuje dlhodobé partnerstvo schopné operatívne a na vysokej odbornej úrovni poskytovať služby pre spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., tak aby nebola ohrozená dodávka tepla, nakoľko je spoločnosť výhradným dodávateľom tepla a teplej úžitkovej vody pre obyvateľov mesta Prešov a jeho blízke okolie. Ďalej spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., vo svojom vyjadrení uviedla, že cena paliva je určená na základe cenového výberu medzi dodávateľmi štiepky a predložila aj vyhodnotenie ponúk na rok 2021. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., cenovú úpravu vo výške ...“text bol regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo“...z aktuálnej ceny paliva za nedodržanie jeho kvality podľa článku V. Zmluvy odôvodnila skutočnosťou, že uvedená úprava ceny, bola zavedená na základe obdobnej zmluvy na dodávku štiepky, ktorú používali vo vtedajšej materskej akciovej spoločnosti ...“text bol regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo“... na základe ich odporúčenia z odskúšania v ich praxi, ďalej spoločnosť tvrdí, že uvedenú položku doteraz nepoužila. Pre určenie ceny dopravy do sila biomassovej kotolne nebol realizovaný prieskum trhu a ani porovnanie ponúk od iných dodávateľov, nakoľko poskytovaná služba je veľmi špecifická, vyžaduje aj disponovanie nakladačom na drevnú štiepku a v meste Prešov žiadny iný dodávateľ takúto službu neposkytuje. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., ďalej predložila aj kalkuláciu nákladov na prepravu drevnjej štiepky na rok 2021, ktorá zodpovedá výške plánovaných nákladov na stredisku Biomasa v spoločnosti ESCO Servis, s.r.o. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., v doplnení podania tiež uviedla, že nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

Podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve a ktorý je obstarávateľom podľa osobitného predpisu, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak ju na základe oprávnenia podľa osobitného predpisu má v úmysle uzatvoriť s prepojeným podnikom bez použitia postupov obstarávania; bez tohto schválenia nemožno zmluvu ani zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvoriť. Úrad schváli návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Podľa § 45f ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. sa ustanovenie § 29 ods. 6 vzťahuje na zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorené po 1. novembri 2020.

Podľa § 45f ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. zmluvy o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 uzatvorené pred 1. novembrom 2020 je regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve, povinný predložiť na schválenie úradu najneskôr do 31. januára 2021. Úrad schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky zmluvy o poskytovaní služieb zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku, inak úrad zmluvu o poskytovaní služieb neschváli. Úrad pred rozhodnutím o neschválení zmluvy o poskytovaní služieb určí lehotu na odstránenie nedostatkov, ak je ich odstránenie možné. Dňom právoplatnosti rozhodnutia úradu o neschválení zmluvy o poskytovaní služieb vzniká účastníkom zmluvy právo odstúpiť od zmluvy.

Podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku najmä, ak obsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu podľa odseku 1 písm. d), dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy, bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu. Zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku ani vtedy, ak obsah tejto zmluvy alebo tejto zmeny zmluvy nie je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii sa povinnosť podľa odseku 6 nevzťahuje na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenú na základe rámcovej dohody, ktoré boli obstarané za použitia postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Povinnosť podľa odseku 6 sa nevzťahuje ani na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, uzatvorené regulovaným subjektom, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike a ktorý v predchádzajúcom kalendárnom roku dodával nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

Úrad po preštudovaní podaného návrhu na schválenie zmluvy o poskytovaní služieb doplneného odstránením nedostatkov podania konštatuje, že dodávateľ drevnej štiepky bol vybraný na základe porovnania ponúk ...“text bol regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo“...dodávateľov. Ďalej úrad zistil, že spoločnosť pri určení dodávateľa za zabezpečenie a vykonanie dopravy štiepky do sila biomasovej kotolne neuskutočnila výberové konanie a spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., bola vybraná na základe dlhodobého partnerstva a skutočnosti, že je schopná operatívne a na vysokej odbornej úrovni poskytovať svoje služby. Úrad pre porovnanie nákladov za predmet Zmluvy vypracoval i prieskum trhu ceny drevnej štiepky a priemernej ceny dopravy štiepky do sila biomasovej kotolne. Na základe uplatnenia uvedených porovnávacích metód úrad konštatuje, že Zmluva neobsahuje dojednania, ktoré

spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu dodržiavať pri vykonávaní regulovanej činnosti primeranosť vynaložených nákladov podľa § 29 ods. 1 písm. d) zákona o regulácii.

Úrad tiež konštatuje, že zmluva o poskytovaní služieb neobsahuje dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu, a že obsah tohto návrhu je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Splnením podmienok podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva o poskytovaní služieb predložená na schválenie zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Na základe predložených podkladov úrad taktiež konštatuje, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., preukázala podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii, že pri obstarávaní predmetu zmluvy nepoužila postupy podľa zákona o verejnom obstarávaní a nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čím splnila podmienky predloženia zmluvy na schválenie úradu podľa ustanovenia § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Podľa § 41 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem § 33 ods. 2, ak sa v konaní vychádzalo iba z podkladov predložených účastníkom konania a zároveň sa účastníkovi konania vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Mgr. Michaela Uričková
poverená riadením odboru regulačnej politiky

Rozhodnutie sa doručí:

SPRAVBYTKOMFORT, a.s., Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov